



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОГО РАЙОНА  
г. ЯРОСЛАВЛЯ

ул. С. Щедрина, д. 8, г. Ярославль, 150000

07.07.2014

7-6-2014

№

Директору  
Государственного образовательного  
бюджетного учреждения Ярославской  
области «Детский дом музыкально-  
художественного воспитания № 5 им.  
Винокуровой Н.Н.»

Калининой Марине Валентиновне

ул. С.-Щедрина, д. 78  
г. Ярославль, 150000

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного  
законодательства, законодательства о  
противодействии коррупции

Прокуратурой Кировского района г. Ярославля проведена проверка соблюдения государственным образовательным бюджетным учреждением Ярославской области «Детский дом музыкально-художественного воспитания № 5 им. Винокуровой Н.Н.» (далее – учреждение) действующего законодательства при осуществлении закупок, в ходе которой установлено, что учреждением допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. (далее – Закон № 94-ФЗ), ФЗ РФ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (далее – ФЗ «О контрактной системе»), ФЗ РФ от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" при размещении государственных заказов и осуществлении закупок для нужд государственного учреждения.

В соответствии с ч.1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно требованиям ст. 1 Закона 94-ФЗ, ст.1 ФЗ «О контрактной системе», указанные Федеральные законы регулируют отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

1. В ходе проверки установлено, что учреждением допущено нарушение требований Закона № 94-ФЗ при размещении на официальном сайте извещений о проведении запроса котировок.

АВ 017907

Согласно положениям п. 4 ст. 43, ч.2 ст. 45 Закона № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг (п.1 ч.1 ст.73 ФЗ «О контрактной системе»).

В соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 43 Закона № 94-ФЗ в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик устанавливает требование о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром. Дополнительно в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик устанавливает требование о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром и срок действия такой гарантии должен быть не менее чем срок действия гарантии производителя данного товара.

В ходе проверки установлено, что 06.08.2013 г. заказчиком на официальном сайте РФ размещено извещение № 0371300118913000007 о проведении запроса котировок на поставку легкового автомобиля для нужд государственного учреждения, максимальная цена контракта – 465 000, 0 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основании коммерческих предложений от официальных дилеров «Дженсер-Ярославль сервис», «КИА МОТОРС», «Форд Мотор Компании», «У Сервис+» на поставку новых автотранспортных средств.

Вместе с тем, в нарушение требований п. 4.1 ст. 43 Закона № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок и приложенная документация не содержит требования о поставке нового транспортного средства, не бывшего в употреблении; кроме того, извещение не содержит оговорки о том, что срок действия гарантии поставщика не может быть меньше срока действия гарантии производителя данного товара.

2. Кроме того, установлено, что при закупке автотранспортного средства членами котировочной комиссии и заказчиком допущено нарушение порядка проведения запроса котировок в части рассмотрения и допуска к участию котировочных заявок, которые в соответствии с Законом № 94-ФЗ должны быть отклонены.

В силу ч. 3 ст. 47 Закона № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Аналогичные требования к проведению запроса котировок, рассмотрению и оценке котировочных заявок содержат ч.ч. 6, 7 ст. 78 ФЗ «О контрактной системе».

В ходе проверки установлено, что 06.08.2013 г. заказчиком на официальном сайте РФ размещено извещение № 0371300118913000007 о проведении запроса котировок на поставку легкового автомобиля для нужд государственного учреждения, максимальная цена контракта – 465 000, 0 руб.

В тексте извещения и приложении № 1 к запросу котировок «техническое задание на поставку автомобиля» указано требование заказчика к техническим характеристикам транспортного средства, в том числе: габаритные размеры транспортного средства, колесная база, расход топлива.

В силу требований ч.1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ технические характеристики поставляемого транспортного средства являются существенным

условием договора, по которому между сторонами должно быть достигнуто соглашение.

Проверочными мероприятиями установлено, что в запросе котировок приняли участие 3 участника: ООО «Дженсер-Ярославль», ООО «Спектр-Авто-Ф», ООО «Орехово-АвтоЦентр».

При этом, согласно заявке ООО «Спектр-Авто-Ф» технические характеристики предлагаемого к поставке автомобиля в части ширины транспортного средства, размера колесной базы и расхода топлива не соответствуют требованиям заказчика.

С учетом изложенного соглашение по одному из существенных условий договора между сторонами не достигнуто; заявка ООО «Спектр-Авто-Ф» подлежала отклонению котировочной комиссией, как не соответствующая требованиям извещения.

Вместе с тем, в нарушение требований ч.3 ст. 47 Закона № 94-ФЗ котировочная заявка ООО «Спектр-Авто-Ф» рассмотрена котировочной комиссией и признана соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, что отражено в протоколе рассмотрения котировочных заявок от 16.08.2013 г., протокол подписан членами котировочной комиссии и уполномоченным представителем заказчика.

Указанное нарушение имеет признаки коррупционной составляющей, поскольку указанными действиями заказчика предоставлены преимущества отдельному хозяйствующему субъекту по сравнению с другими участниками запроса котировок. Вместе с тем, в силу ст. 1 Закона 94-ФЗ, п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд должны быть обеспечены принципы добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности.

3. В силу ч.5 ст.9 Закона № 94-ФЗ при заключении и исполнении государственного контракта (гражданско-правового договора) изменение условий контракта не допускается, за исключением случаев, установленных данным законом.

Аналогичные положения закреплены в ч.2 ст. 34 ФЗ «О контрактной системе»: при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 данного Федерального закона.

Проверочными мероприятиями установлено, что в нарушение требований ч.5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ договор № 150 28.08.2013 г. на поставку автомобиля для нужд государственного учреждения, заключенный учреждением по результатам запроса котировок, содержит пункт 8.3, согласно которому «все приложения, изменения, согласования, дополнения и уточнения к настоящему договору являются его неотъемлемыми частями, они должны быть составлены в письменной форме и подписаны обеими сторонами».

При этом текст договора не содержит указания на то, что изменение условий контракта допускается только в случаях предусмотренных законом.

Указанные нарушения имеют признаки коррупционной составляющей. Так, согласно п. 12 ст. 7 ФЗ "О противодействии коррупции" при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд должны быть обеспечены принципы добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности.

Пункт 8.3 договора противоречит требованиям федерального законодательства,

поскольку изменение существенных условий договора (предмет контракта, его цена, срок поставки, гарантийные обязательства поставщика, порядок расчетов и др.) является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, с которым заключен договор на оказание услуг по сравнению с иными участниками размещения заказа и условиями, определенными извещением о проведении запроса котировок.

С учетом вышеизложенного, изменение существенных условий договора, заключенного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок, как по соглашению сторон, так и в одностороннем порядке допускается только в случаях, установленных законом.

4. Установлено, что размещение государственного заказа на ремонт помещений пищеблока 3-х этажного здания детского дома (цена контракта 480 000,0 руб.) и исполнение договора осуществлено с нарушением требований действующего законодательства.

В силу ч.5 ст.9 Закона № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта (гражданско-правового договора) изменение условий контракта не допускается, за исключением случаев, установленных данным законом. Аналогичные положения закреплены в ч.2 ст. 34 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с условиями извещения № 0371300118913000005 от 17.07.2013 г. и п. 2.1 проекта договора заказчиком установлены следующие сроки выполнения работы: начало выполнения работ – с даты заключения договора; окончание выполнения работ – 14 августа 2013 года. Кроме того, разделами 5 и 6 договора предусмотрен порядок сдачи и приемки работ.

Согласно протоколу от 25.07.2013 г. победителем в проведении запроса котировок признано ООО "СК Даймонд", предложивший наименьшую цену работ.

Договор на выполнение работ по ремонту помещений пищеблока 3-х этажного здания детского дома (ремонт полов, сантехнические работы) подписан сторонами ООО "СК Даймонд" и учреждением в лице директора Калининой М.В. 14.08.2013 г.

При этом в нарушение требований ч.5 ст. 9 Закона № 94-ФЗ Акты приемки выполненных работ на сумму 463 243,62 руб. подписаны учреждением в тот же день 14.08.2014 г., т.е. в день заключения договора. При этом объемы работ, необходимые для исполнения договора, не позволяют выполнить условия контракта в течение 1 рабочего дня. Со слов завхоза учреждения, осуществляющей в соответствии с разделом 6 договора технический надзор за проведением работ, ремонт помещений был начат подрядчиком до заключения договора.

Указанные действия должностных лиц государственного учреждения имеют признаки коррупционной составляющей и являются нарушением требований ст.1, п. 12 ст.7 ФЗ "О противодействии коррупции", поскольку государственным заказчиком не обеспечены принципы добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении и исполнении государственного заказа.

5. Установлено, что учреждением допущено нарушение порядка проведения запроса котировок при регистрации конвертов с заявками.

Согласно ч.ч. 2, 3 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта. Заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о

проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой не допускаются.

В ходе проверки установлено, что в нарушение вышеперечисленных требований при проведении запроса котировок (извещение № 0371300118914000010 от 09.06.2014 г.) на оказание услуг по организации отдыха детей в летний период 2014 года (2 смена) регистрация конвертов участников закупки МОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр «Орленок» и ОАО «Ярославский электромашиностроительный завод» осуществлена заказчиком ненадлежащим образом: конверты участников закупок с регистрационным номером не сохранены; на момент проведения проверки в журнале регистрации котировочных заявок отсутствуют наименования участников закупки, подавших котировочные заявки.

С учетом изложенного, идентифицировать поступившие котировочные заявки по дате и времени их поступления не представляется возможным.

Аналогичное нарушение допущено учреждением при проведении запроса котировок на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру сотрудников учреждения (извещение № 0371300118914000005 от 16.05.2014 г.): конверты участников закупок с регистрационным номером не сохранены.

Таким образом, результаты проверки свидетельствуют о нарушении сотрудниками ГОБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания № 5 им. Винокуровой Н.Н.» требований Бюджетного кодекса РФ, федерального законодательства в сфере закупок для государственных нужд, законодательства о противодействии коррупции и являются основанием для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений впредь.
2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок сообщить в прокуратуру районе в письменной форме.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Н.Е.Моисеев