



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА
г. ЯРОСЛАВЛЯ

ул. С. Щедрина, д. 8, г. Ярославль, 150000

25.08.2017 № 04-05-2017

Директору ГБУ ЯО «Детский дом
музыкально-художественного воспитания
№5 им. Винокуровой Н.Н.»

Калининой М.В.

ул. Салтыкова-Щедрина, 78
г. Ярославль

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства в сфере закупок для государственных нужд

Прокуратурой Кировского района по заданию прокуратуры Ярославской области проведена проверка исполнения государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Детский дом музыкально-художественного воспитания №5 им. Винокуровой Н.Н.» (далее – учреждение) законодательства при осуществлении закупок, в ходе которой установлено, что учреждением допущено нарушение требований Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (далее – ФЗ «О контрактной системе»).

1. Установлено нарушение требований ФЗ «О контрактной системе» при размещении на официальном сайте извещения о проведении запросов котировок.

Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ внесены изменения в ч.1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно: пунктом 7 установлены следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде.

Указанные изменения вступили в законную силу с 09.01.2017 г.

В ходе проверки установлено, что 24.03.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <https://zakupki.gov.ru> для сведений участников размещения заказа учреждением размещено извещение № 0371300118917000003 и документация о проведении запроса котировок на поставку бутилированной воды; начальная (максимальная) цена контракта 35 100,0 руб.

АВ 005134

При этом раздел 8 извещения «требования к участникам закупки» не соответствуют требованиям п. 7 ч.1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе» в редакции Федерального закона от 28.12.2016 N 489-ФЗ, поскольку содержат следующие требования к участникам закупки: отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

Аналогичное нарушение федерального законодательства в сфере закупок допущено при размещении следующих извещений о проведении запроса котировок:

- № 0371300118917000004 от 30.03.2017 г. на биотехнические работы (услуги по дератизации, дезинсекции), начальная (максимальная) цена контракта 20 000,0 руб.,

- № 0371300118917000005 от 30.03.2017 г. на поставку фруктов, начальная (максимальная) цена контракта 56 575,0 руб.,

2. Истребование от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, чем установлено Федеральным законом.

В соответствии со ст. 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа (п. 2 ч. 1). Заявка на участие в запросе котировок должна содержать в том числе: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы: согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара; предложение о цене контракта; идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (п.п. 1, 2, 4 ч.3).

В силу ч. 4 ст. 73 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В ходе проверки установлено, что при размещении в 2017 году на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <https://zakupki.gov.ru> всех извещений о проведении запроса котировок, в том числе вышеперечисленных извещений о проведении запроса котировок: № 0371300118917000003 от 24.03.2017 г., № 0371300118917000004 от 30.03.2017 г., № 0371300118917000005 от 30.03.2017 форма котировочной заявки содержит требования о предоставлении участниками закупки информации о контактном лице, контактном телефоне (факсе), адресе электронной почты, что является нарушением требований ч.ч. 1, 3, 4 ст. 73 ФЗ «О контрактной системе».

3. Нарушения при исполнении контрактов.

В соответствии с ч. 8 ст. 30 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненных работ).

Проверочными мероприятиями установлено, что по результатам открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства № 0371300118917000017 от 29.05.2017 г. между учреждением и ООО «Трекер» 27.06.2017 г. заключен контракт на выполнение работ по ремонту кабинетов в здании детского дома; цена контракта – 125 808,28 руб. При этом согласно п. 3.1 контракта оплата по контракту за выполненные работы производится по безналичному расчету в российских рублях путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента подписания Заказчиком и Подрядчиком актов о приемке выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3)

Установлено, что Акт приемки выполненных ООО «Трекер» работ по форме КС-2 на общую сумму 125 808,28 руб. подписан учреждением 02.08.2017 г. без замечаний; таким образом, оплата в соответствии с условиями контракта (п. 3.1) должна быть произведена заказчиком до 18.08.2017 г.

Установлено, что в нарушение требований ч. 8 ст. 30 ФЗ «О контрактной системе», ст. 309 Гражданского кодекса РФ, на момент проведения проверки 24.08.2017 г. оплата выполненных подрядчиком работ не осуществлена.

Аналогичное нарушение допущено учреждением по контракту № 13/17 от 13.06.2017 г., заключенному с субъектом малого предпринимательства ООО «НТЦ Комплексная безопасность» на работы по монтажу системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, цена контракта 108 559,68 руб. (извещение № 0371300118917000013).

Акт приемки выполненных ООО «НТЦ Комплексная безопасность» работ по форме КС-2 на общую сумму 92 115,68 руб. подписан учреждением 20.07.2017 г. без замечаний; таким образом, оплата в соответствии с условиями контракта (п. 3.1) должна быть произведена заказчиком до 04.08.2017 г. Вместе с тем, на момент проведения проверки 24.08.2017 г. оплата выполненных подрядчиком работ Заказчиком не произведена.

Вместе с тем, просрочка исполнения заказчиком обязательства по оплате поставленных товаров предоставляет поставщикам (подрядчикам, исполнителям) право на основании ч.5 ст. 34 ФЗ «О контрактной системе» взыскать с учреждения неустойку.

Указанные нарушения стали возможны ввиду игнорирования сотрудниками государственного учреждения требований федерального законодательства в сфере закупок для государственных нужд, что является основанием для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

3. Решить вопрос о привлечении -к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок сообщить в прокуратуру районе в письменной форме.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.В.Захарова