



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Ярославль

16 июня 2020 года

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области проведена проверка по фактам нарушения воспитанниками ГБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны» (далее – детский дом, учреждение) правил поведения и режима учреждения, а также бездействия администрации детского дома.

В ходе выездной проверки сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области (далее – аппарат) были истребованы соответствующие документы, произведен опрос должных лиц и воспитанников детского дома в присутствии социального педагога.

Результаты проверки свидетельствуют, что 27 апреля 2020 года на имя директора детского дома поступила докладная записка от ночного воспитателя Карпенко Л.Н. (вх. № 2 от 27.04.2020), в которой сообщалось о том, что в ночное время воспитанницы детского дома Бурылева А.А. и Бабайкина Ю.В. допустили нарушение правил поведения и режима учреждения, в связи с чем в детский дом был вызван наряд полиции.

По материалу проверки, зарегистрированному в КУСП ОМВД России по Кировскому городскому району за № 7169, принято решение о его направлении в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Кировского района г. Ярославля для принятия решения.

Кроме того, с несовершеннолетними Бабайкиной Ю.В. и Бурылевой А.А. инспекторами по делам несовершеннолетних ОМВД России по Кировскому городскому району проведена профилактическая беседа о недопустимости совершения правонарушений, разъяснены социальные и правовые последствия нарушения тишины и покоя граждан.

В рамках проверки также установлен факт хищения Бабайкиной Ю.В. денежных средств, принадлежащих воспитателю детского Орловой Г.П., в размере 15 000 руб. 00 коп. По данному факту Орлова Г.П. обратилась в правоохранительные органы с заявлением о совершенном преступлении.

В соответствии с п. 1.1. Устава ГБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны» (далее – Устав) является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Пунктом 2.3. Устава предусмотрено, что одними из основных целей учреждения являются:

- осуществление воспитательного процесса;
- обеспечение охраны и укрепления здоровья воспитанников;
- охрана прав и интересов воспитанников;
- обеспечение социальной защиты и социальной адаптации воспитанников.

воспитанников.

Согласно п. 2.14 должностной инструкции директора детского дома, утвержденной приказом директора департамента образования Ярославской области от 10.01.2012 (далее – должностная инструкция), в должностные обязанности директора входит обеспечение социальной защиты и соблюдение прав воспитанников.

Однако для достижения указанных целей администрацией учреждения применяются меры не в полном объеме, а директором не в полной мере осуществляется контроль за соблюдением прав детей.

Так, в ходе опроса воспитанники детского дома пояснили, что имеют пагубные привычки – потребление табака, распитие спиртных напитков, а в отдельных случаях и потребление наркотических средств. Кроме того, некоторые из них сообщили о случаях самовольных уходов из учреждения.

Воспитанники детского дома потребляют табак на территории учреждения, в том числе в вечернее время после отбоя (21:00), что является нарушением правил внутреннего распорядка воспитанников детского дома, утвержденных приказом директора от 01.09.2018.

20.05.2020 произошел инцидент, в ходе которого младший воспитатель для ночных дежурств Карпенко Л.Н. около 21:45 организовано вывела группу воспитанников из здания, чтобы они могли покурить на территории детского дома. Охранник ООО ЧОФ «Пума», с которой учреждением заключен контракт на оказание услуг охраны № 7/19 от 11.12.2019, не препятствовал выходу детей из здания детского дома.

Указанный факт отражен в докладных должностных лиц и воспитанников детского дома. Однако в ходе опроса несовершеннолетние пояснили, что данный случай не был единичным. Нарушения носили системный характер. Охранники не принимали мер для недопущения нарушений правил внутреннего распорядка.

За допущенные нарушения ООО ЧОФ «Пума» приняло решение о привлечении охранника Точилова В.Ф. к дисциплинарной ответственности и депремированию за май 2020 года, а администрацией детского дома трудовой договор с Карпенко Л.Н. был расторгнут в соответствии с п. 5 ст. 81 Трудового кодекса РФ.

В соответствии с приказом директора детского дома «О дополнительных мерах по организации функционирования учреждения» от 07.04.2020 № 01-10/87 персональная ответственность за организацию прогулок и выходов воспитанников на территорию детского дома возложена не только на воспитателей, а также и на дежурных администраторов.

Сотрудник детского дома, исполняющий обязанности дежурного администратора 20.05.2020, не принял достаточных мер по предотвращению нарушения правил внутреннего распорядка, однако к дисциплинарной ответственности привлечен не был.

Увольнение одного из сотрудников не решает проблему отсутствия проведения администрацией детского дома систематической профилактической работы с воспитанниками и надлежащего контроля за работой сотрудников детского дома.

По фактам ненадлежащей профилактической работы с воспитанниками прокуратурой Кировского района г. Ярославля директору детского дома неоднократно вносились представления об устранении нарушений законодательства. Однако учитывая, что до настоящего времени проблемы девиантного поведения несовершеннолетних в учреждении не решены, прокурором Кировского района г. Ярославля директору департамента образования Ярославской области внесено представление.

В силу п. 5.5 Устава и п. 5.1. должностной инструкции директор детского дома несет персональную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Таким образом, администрацией ГБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны» полномочия по защите прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляются ненадлежащим образом, а принимаемые меры профилактического воздействия не позволяют достигать действенных воспитательных результатов при работе с детьми.

На основании изложенного, в соответствии п. 7 ч. 3 ст. 7 Закона Ярославской области от 28 декабря 2010 г. № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области», в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,

#### **СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ:**

1. Директору ГБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны» принять соответствующие меры, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, в том числе исчерпывающие меры профилактического и воспитательного воздействия, и контроль за устранением выявленных нарушений.

2. Департаменту образования Ярославской области:

2.1. Принять исчерпывающие меры реагирования для устранения выявленных нарушений.

2.2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности директора ГБУ ЯО «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны».

3. Направить настоящее Заключение в прокуратуру Ярославской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Ярославской области



М.Л. Крупин